

我国手机用户“黑卡”超 1.3 亿张

工信部等三部门部署全国严查 实名登记须达九成

据新华社北京 1 月 6 日电 尽管电话实名制已经实施一年多之久，但仍有不少手机用户处于“黑户”状态。记者 6 日获得的信息显示，目前我国手机“黑卡”超过 1.3 亿张。

据中国移动综合部副总经理葛顺说，截至目前，中国移动仍有近 16% 的用户没有办理身份实名认证，总量接近 1.3 亿户。而据记者了解，中国电信和中国联通也有少量用户未实名。这意味着我国手机“黑卡”数量超过 1.3 亿张。

电话“黑卡”是指未进行实名登记的移动电话卡(含无线上网卡)。不法分子往往利用“黑卡”传播淫秽色情信息、实施通讯信息诈

骗、组织实施恐怖活动等违法犯罪活动，危害极大。

实际上，电话用户真实身份信息登记，已于 2013 年 9 月 1 日起全面实施。但时至今日，“黑卡”市场依然火爆。不法分子利用电话“黑卡”进行违法犯罪活动，成本低，追查困难，严重侵害群众合法权益。

根据公安机关破获的案件统计，不实名的手机卡、上网卡已成为违法犯罪分子的“常规”装备。近期公安网安部门参与破获的 58 起犯罪案件中，有 51 起案件的犯罪嫌疑人使用了不实名的手机卡、上网卡。其中电信诈骗

犯罪案件 23 起，其他犯罪案件依次为绑架、敲诈勒索、网络贩枪、贩毒、网络盗窃等。

为此，工信部于 1 月 5 日召开的电话“黑卡”治理专项行动媒体通气会上表示，工信部、公安部、国家工商总局正在全国范围联合开展为期一年的电话“黑卡”治理专项行动，从严处理与电话“黑卡”相关的违法违规行为，严厉打击利用电话“黑卡”实施违法犯罪行为，并明确电信企业在今年 12 月 31 日前全部电话用户实名登记率达 90% 以上。

据介绍，电话“黑卡”治理专项行动已于 1 月 1 日启动。

国务院港澳办发言人：表达诉求应和平守法

据新华社北京1月6日电 国务院港澳事务办公室发言人6日就香港特别行政区政府于1月6日向国务院港澳办提交的《近期香港社会及政治情况报告》发表谈话。

该发言人重申，中央政府坚定支持香港特区依法推进民主发展进程。去年 8 月 31 日全国人大常委会《关于香港特别行政区行政长官普选问题和 2016 年立法会产生办法的决定》是依据国家宪法、香港基本法和全国人大常委会的有关规定，在充分考虑香港社会各界意见和建议的基础上作出的。有关决定符合香港实际情况，有利于保持香港的繁荣稳定，有利于维护国家的主权、安全和发展利益，具有不容置疑的法律效力。

该发言人最后表示，香港是一个法治社会，任何人都应当以和平守法的方式表达诉求，共同维护法治这一核心价值。以损害法治，破坏社会正常秩序的方式表达诉求是不可取的。我们真诚希望香港各界在基本法和全国人大常委会有关决定的框架内理性务实讨论、不断凝聚共识，力争如期实现行政长官普选。

链接新闻

“黑卡”屡禁不绝，危害蔓延谁之责？

泛滥背后少不了运营商默许 专家认为杜绝“黑卡”应从源头抓起

金融街豪华酒店总统套房，某老总盯着桌上三部手机，其中一部仅用于单线联络“神秘”人物。一旦交易达成，这部仅发过几次短信接听过几次电话的手机和“黑卡”，马上被物理消灭化为无形，老总与这位“神秘”人物之间的此段交往也随之灰飞烟灭，无从查证。这是小说里的情节，但在现实生活中却并不少见。不法分子利用“黑卡”实施犯罪，危害蔓延惊人。



漫画：遁形
新华社发

罪恶借“黑卡”遁形

2014 年的一天，安徽孔大叔接到自称其儿子美国留学同学的电话，一番花言巧语之后孔大叔被骗汇款 15 万元。后经公安机关长期艰苦侦查，抓获一个利用“黑卡”诈骗团伙，据介绍，该团伙平时利用 100 多张“黑卡”进行各类诈骗犯罪。

这样的案例举不胜举，看似普通的小小“黑卡”，在不法分子手中就变成了“致富利器”，直戳用户软肋。

尽管我国已于 2013 年 9 月 1 日全面实施电话用户真实身份信息登记，但时至今日，“黑卡”市场依然火爆，仅中国移动没有办理身份实名认证的电话卡用户数量就近 1.3 亿户。数以亿计未经身份登记的“黑卡”在社会上流通，其使用者好似披了一件哈利波特的“透明衣”，逍遥在法律监管之外。

谁在使用“黑卡”？

记者采访发现，逃避监管、从事非法活动是“黑卡”使用者的共同特点，而由于“黑卡”的屡禁不绝，其所形成的各类危害仍在蔓延：

2014 年 3 月，安徽宿州“3·11”网络贩卖枪支案中，涉案团伙利用 1200 多个非实名电话联系方式，以快递的形式向社会兜售大量杀伤力气枪；2014 年 12 月，河北李某家人被人绑架，3

名犯罪嫌疑人通过事先准备好的若干个非实名号码向李某索要 2000 万元人民币……

在证券市场，暗箱操作频现、操纵横行，“黑卡”服务着股票市场灰色地带里的一举一动，很多被查出“老鼠仓”的基金经理，手中都有多部手机和非实名电话卡，操作着不同的股票账号，进行着股市里的罪恶勾当。

不仅如此，“黑卡”还经常被极端分子利用，在新疆等地区传播反动恐怖信息；被刑事犯罪分子当做非法联络的捷径；被不良广告商作为大赚黑心钱的扰民手段。

“黑卡”不仅掩护了不法分子，也成为腐败分子作恶的有力助手。业已查证的案件显示，一些官员使用多个号码，专门从事权钱交易。

屡禁不绝谁之责？

既然有如此种种危害，人们不禁要问，“黑卡”从何而来？又为何在“实名制”实施一年多后仍然得以存在？走走市场就能窥见端倪，“黑卡”泛滥的背后少不了运营商的默许。

记者近日在北京马甸邮币卡市场走访发现，三家基础电信运营商的电话卡一应俱全，20 元、50 元话费号码卡都以双倍价格出售，月租费 5 元的电话卡甚至卖到了 200 元。而这些卡大多来自运营商。

尽管每张卡上都明确标明必须经过身份登记后方可使用，但店家承诺用户自己不必进行身份确认，有些必须要输入身份信息的由店家协助，用户自己的身份并不会暴露。

据记者了解，近年来，运营商为打击“黑卡”采取了专门的管理办法和相关措施，但基于传统业绩考核制度，基层运营商往往阳奉阴违，向社会发放部分非实名电话号码卡或延缓老用户实名制的过程，以提高业务量和收入。

专家认为，监管部门应从源头抓起，制定相应规定，对于基层运营商严管、严控和严罚；运营商总部也应重新调整电话实名制措施，并将其纳入地方考核中来，社会各方面力量一起努力，让“黑卡”无处遁形。

据新华社北京 1 月 6 日电

香港特首梁振英宣布今日启动第二轮政改咨询

据新华社香港 1 月 6 日电 香港特区政府行政长官梁振英 6 日宣布，将于 7 日启动第二轮政改咨询，希望市民根据基本法与全国人大常委会相关决定，以合法、理性、务实方式达成共识。

梁振英重申，香港是法治社会，不能以任何非法或胁迫行动，迫中央和特区政府将基本法内没有或不符合基本法的事变成合法。

我国将启动马铃薯主粮化战略

本报讯 据农业部网站报道，我国将启动马铃薯主粮化战略，推进把马铃薯加工成馒头、面条、米粉等主食，马铃薯将成稻米、小麦、玉米外又一主粮。预计 2020 年 50% 以上的马铃薯将作为主粮消费。

1 月 6 日，中国农业科学院、国家食物与营养咨询委员会、中国种子协会在京举办马铃薯主粮化发展战略研讨会，以马铃薯主粮化与国家粮食安全为主题，深入研讨马铃薯主粮化的战略意义、发展思路、目标任务和推进途径。会议认为，马铃薯主粮化成为必然的选择。

去年我国快递业务量达140亿件居世界第一

据新华社北京 1 月 6 日电 2014 年，我国快递业务量达 140 亿件跃居世界第一，同比增长 52%，最高日处理量超过 1 亿件；快递业务收入完成 2040 亿元，同比增长 42%。

国家邮政局局长马军胜 6 日在此间召开的 2015 年全国邮政管理工作会议上介绍，我国快递业年业务量从 2006 年的 10 亿件增长到 2014 年的 140 亿件，快递业进入了持续快速健康发展的新阶段。自 2011 年 3 月以来，我国快递业务量已连续 46 个月累计同比平均增幅超过 50%。

我国将建内蒙古至海南高铁

时速350公里途经7省区 并与徐州-兰州高铁衔接

本报讯 人民网消息，近日，陕西省发改委会同内蒙古、湖北、湖南、广西、广东、海南省(区)发改委(铁办)及铁一院召开了西部高速铁路通道(包头—西安—海口)项目前期座谈会。这条规划中的铁路通道北起内蒙古包头市，南下经陕西、湖北、湖南、广西、广东，终点为海南省海口市，拟按时速 350 公里标准建设。通道建成后，将连接“丝绸之路经济带”新起点西安和“21 世纪海上丝绸之路”腹地广西、广东、海南，贯穿长江经济带湖北、湖南，是一条承载国家战略的高铁通道。

座谈会达成了广泛共识，并建立了联动推进机制，下一步将合力向国家汇报争取，努力使该项目纳入国家“十三五”规划并尽快启动实施。

这条线路意义重大。长期从事铁路研究的原发改委综合运输研究所规划研究中心副主任张江宇指出，京广线以西腹地大，但是一直缺乏一条南北大干线，现在提出这条线路，说明“十三五”动工的可能性巨大。

这条线路建成后，将把“一带一路”经济带和长江经济带连接，且将中国南北几个大干线，包括徐州到兰州高铁、沪汉蓉、沪昆、贵广高铁衔接，是一条通江达海的路网通道，该线路也将呼包鄂榆、关中、成渝、长株潭、北部湾、珠三角等城市群连接。